

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОЗДАНИЮ, ОСНАЩЕНИЮ, ПОДГОТОВКЕ И ПРИМЕНЕНИЮ НЕШТАТНЫХ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ ФОРМИРОВАНИЙ И НЕШТАТНЫХ ФОРМИРОВАНИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

генерал-полковник В.Н.Яцуценко
02.12.2021 г. МР-ВЯ-1

Перечень сокращений

АСР	- аварийно-спасательные работы
АСДНР	- аварийно-спасательные и другие неотложные работы
АСС	- аварийно-спасательная служба
АСФ	- аварийно-спасательное формирование
ГО	- гражданская оборона
ГСМ	- горюче-смазочные материалы
ГТС	- гидротехническое сооружение
ЗС ГО	- защитное сооружение гражданской обороны
НАСФ	- нештатное аварийно-спасательное формирование
НФГО	- нештатное формирование по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне
ОГВ	- орган государственной власти субъекта Российской Федерации
ОМСУ	- орган местного самоуправления
ОПО	- опасный производственный объект
РХБЗ	- радиационная, химическая, биологическая защита
РСЧС	- единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
ТП	- территориальная подсистема единой государственной системы
РСЧС	предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
ФОИВ	- федеральный орган исполнительной власти
ЧС	- чрезвычайная ситуация

I. Общие положения

Настоящие методические рекомендации разработаны в соответствии с пунктом 6 Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденного приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. N 999 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 19 января 2006 г., регистрационный N 7383) и пунктом 7 Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, утвержденного приказом МЧС России от 18 декабря 2014 г. N 701 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 16 февраля 2015 г., регистрационный N 36034).

В целях недопущения избыточной финансовой нагрузки на организации настоящие методические рекомендации не нарушают и не ограничивают установленные законодательством полномочия организаций по

определению состава, численности и оснащения НАСФ и НФГО, при этом содержат отдельные рекомендательные положения по оптимизации данной работы, а также обобщают требования нормативных правовых актов в части создания и функционирования НАСФ и НФГО.

II. Нормативные правовые основы создания НАСФ и НФГО

Правовые основы создания и деятельности НАСФ и НФГО составляют законодательные и нормативные правовые акты, указанные в таблице 1.

Таблица 1

НАСФ	НФГО
Статьи 9, 15 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне"	
Статья 7 Федерального закона от 22 августа 1995 г. N 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей"	Пункт 3 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. N 804
Статья 10 Федерального закона от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"	Приказ МЧС России от 18 декабря 2014 г. N 701 "Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне"
Приказ МЧС России от 23 декабря 2005 г. N 999 "Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований"	
Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 г. N 687 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 26 ноября 2008 г., регистрационный N 12740)	

III. Предназначение НАСФ и НФГО

НАСФ и НФГО в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне" являются силами ГО и создаются в целях, указанных в таблице 2.

Таблица 2

НАСФ создаются в целях	НФГО создаются в целях
Проведения АСР в очагах поражения и зонах ЧС ¹	Участия в обеспечении выполнения мероприятий по ГО и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации ЧС ²

Обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий в организациях, эксплуатирующих ОПО³

¹ Пункт 2 Типового порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденного приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. N 999.

² Статья 1 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне".

³ Пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне".

Организации, не отнесенные к категориям по ГО, но продолжающие работу в военное время, по решению своих руководителей могут создавать НФГО для выполнения мероприятий по защите собственного персонала.

НАСФ **подлежат аттестации** в Порядке, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. N 1091 "О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя".

К НФГО **требования по аттестации не предъявляются.**

IV. Организации, создающие НАСФ и НФГО

Таблица 3

НАСФ	НФГО
Организации , имеющие мобилизационное задание (заказ) и входящие в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО ФОИВ, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО регионального и местного уровней, при этом эксплуатирующие : ОПО I и II классов опасности; особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты; ГТС чрезвычайно высокой и высокой опасности ⁴	Организации , отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО ⁵
Организации, определяемые решением руководителя ФОИВ, ОГВ, ОМСУ, в ведении которых они находятся ⁶	Организации, определяемые решением руководителя ФОИВ, ОГВ, ОМСУ, в ведении которых они находятся ⁷

⁴ Пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне".

⁵ Пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне".

⁶ Пункты 8, 9 Типового порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденного приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. N 999.

7Пункты 6, 8 Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, утвержденного приказом МЧС России от 18 декабря 2017 г. N 701*.

* Вероятно, ошибка оригинала. Следует читать: приказом МЧС России от 18 декабря 2014 г. N 701. - Примечание изготовителя базы данных.

Законодательство Российской Федерации не освобождает организации, эксплуатирующие ОПО I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, ГТС чрезвычайно высокой и высокой опасности и отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО, от обязанности по созданию и поддержанию в готовности НФГО.

V. Рекомендации по созданию, оснащению и применению НАСФ в организациях

5.1. Возможные подходы по созданию определению НАСФ в организациях и определению выполняемых ими видов АСР

Таблица 4

N п/п	Наименование НАСФ	Вид АСР	Организации, создающие НАСФ
1.	Аварийно-спасательный отряд (команда, группа, звено)	Поисково-спасательные работы	Организации, эксплуатирующие ОПО I и II класса опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, указанные в подпунктах "а"- "г" пункта 1 приложения 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов". Организации, эксплуатирующие ГТС I и II классов ⁸
		Газоспасательные работы	Организации, эксплуатирующие ОПО I и II класса опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, указанные в подпунктах "а"- "г" пункта 1 приложения 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"

		Противофонтанные работы	Организации, эксплуатирующие ОПО бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 приложения 2 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"
2.	Аварийно-спасательный отряд (команда, группа, звено) РХБЗ	Работы по ликвидации последствий радиационных аварий ⁹ и АСР,	Организации, эксплуатирующие особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2009 г. N 1311-р*
* Вероятно, ошибка оригинала. Следует читать: распоряжением Правительства РФ от 14.09.2009 г. N 1311-р, здесь и далее по тексту. - Примечание изготовителя базы данных.			
		утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 1998 г. N 1051 <i>(в условиях радиационного загрязнения, химического и биологического заражения)</i>	Организации, эксплуатирующие ОПО I и II класса опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, указанные в подпунктах "д"- "ж" пункта 1 приложения 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"
		Газоспасательные работы	Организации, эксплуатирующие ОПО I и II класса опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, указанные в подпунктах "д"- "ж" пункта 1 приложения 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"
3.	Пожарно-спасательная команда (группа, звено)	АСР, связанные с тушением пожаров	Организации, эксплуатирующие ОПО I и II класса опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, указанные в подпунктах "а"- "г" пункта 1 приложения 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"

			Организации, эксплуатирующие ОПО I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, ГТС I и II классов, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО ¹⁰
4.	Аварийно-спасательная команда механизации работ	Поисково-спасательные работы (<i>разбор завалов</i>)	Организации, эксплуатирующие ОПО I и II класса опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, указанные в подпункте "г" пункта 1 приложения 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов". Организации, эксплуатирующие ГТС I и II классов
5.	Аварийно-спасательное звено инженерной разведки	Поисково-спасательные работы (<i>ведение разведки в зоне ЧС и на маршрутах движения АСФ</i>)	Организации, эксплуатирующие ОПО I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, ГТС I и II классов
6.	Аварийно-спасательное звено радиационной, химической и биологической разведки	Работы по ликвидации последствий радиационных аварий и АСР, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 1998 г. N 1051 (<i>обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиационному загрязнению, химическому или биологическому заражению</i>)	Организации, эксплуатирующие особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2009 г. N 1311-р. Организации, эксплуатирующие ОПО I и II класса опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, указанные в подпунктах "д"- "ж" пункта 1 приложения 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"
7.	Вспомогательная горноспасательная команда	Горноспасательные работы	Организации, эксплуатирующие ОПО I и II классов опасности, на которых ведутся горные работы ¹¹ и организации по добыче угля (горючих сланцев) ¹²

8.	Аварийно-спасательное звено речной (морской) разведки	Поисково-спасательные работы (ведение разведки на акваториях и в зонах затопления (подтопления))	Организации, эксплуатирующие ГТС I и II классов
9.	Аварийно-спасательное звено разведки на средствах железнодорожного транспорта	Поисково-спасательные работы (проведение разведки в зонах ЧС с использованием железнодорожного и автомобильного транспорта)	Организации, эксплуатирующие ОПО I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, ГТС I и II классов, в которых в соответствии с декларацией промышленной безопасности размеры вероятных зон действия поражающих факторов не позволяют проводить разведку без использования железнодорожного или автомобильного транспорта
	Аварийно-спасательное звено разведки на автомобильном транспорте		
10.	Пост радиационного и химического наблюдения (подвижный)	Работы по ликвидации последствий радиационных аварий и АСР, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 1998 г. N 1051 (осуществление радиационного и химического наблюдения на маршрутах движения АСФ)	Организации, эксплуатирующие особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2009 г. N 1311-р. Организации, эксплуатирующие ОПО I и II класса опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, указанные в подпунктах "д"- "ж" пункта 1 приложения 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"

⁸Статья 7 Федерального закона от 21 июля 1997 г. N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений".

⁹Постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 2014 г. N 867 "Об аварийно-спасательных работах".

¹⁰Пункт 16.7 приказа МЧС России от 14 ноября 2008 г. N 687 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях".

¹¹Статья 10 Федерального закона от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

¹²Статья 16.2 Федерального закона от 20 июня 1996 г. N 81-ФЗ "О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности".

В зависимости от сценариев наиболее вероятных ЧС и аварий, а также данных о размерах вероятных зон действия поражающих факторов для каждого сценария ЧС и аварии руководителем организации, эксплуатирующей ОПО I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, ГТС I и II классов, могут приниматься решения о дополнительном создании любого из НАСФ, указанного в столбце 1 таблицы 4, а также других НАСФ для проведения АСР в соответствии со сценариями развития ЧС.

Вспомогательные горноспасательные команды создаются в порядке, установленном приказом МЧС России от 29 ноября 2013 г. N 765 "Об утверждении порядка создания вспомогательных горноспасательных команд" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 30 декабря 2013 г., регистрационный N 30896).

При наличии в организации, эксплуатирующей ОПО I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, ГТС I и II классов, собственных профессиональных АСС (АСФ), НАСФ с аналогичными задачами по ГО может не создаваться по решению руководителя организации.

5.2. Рекомендуемый состав НАСФ

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 22 августа 1995 г. N 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" состав и структуру АСС, АСФ, за исключением профессиональных АСС, профессиональных АСФ, выполняющих горноспасательные работы, определяют создающие их организации исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Численность НАСФ целесообразно определять исходя из масштабов наиболее вероятных ЧС и аварий в организациях с учетом возможности указанных НАСФ ликвидировать ЧС локального характера собственными силами и с учетом планирования мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. N 1437.

Личный состав НАСФ комплектуется за счет работников организаций.

В состав НАСФ могут быть включены:

а) руководство:

звено, группа - командир - 1 чел.;

команда, отряд - командир - 1 чел., заместитель командира - 1 чел.

б) подразделение управления:

звено, группа - не создается;

команда, отряд - штаб (звено управления) - 3 чел.

в) подразделения спасателей в составе группы, команды, отряда.

Количество и состав звеньев, групп, команд и отрядов, а также численность спасателей в подразделениях определяется руководителем организации, создающей НАСФ, исходя из примерной численности личного состава структурных подразделений НАСФ¹³.

¹³ Приложение N 1 к Порядку создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденном приказом МЧС России от 23.12.2005 N 999.

Основной состав руководителей и специалистов НАСФ, предназначенных для непосредственного выполнения АСР, в первую очередь комплектуется аттестованными спасателями, численность которых должна составлять не менее 75 процентов от общей численности НАСФ¹⁴. Указанные спасатели должны быть аттестованы на право проведения тех видов АСР, на выполнение которых аттестовано НАСФ. При этом

военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в состав НАСФ на период до их призыва (мобилизации).

¹⁴Подпункт "в" пункта 12 Положения о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. N 1091.

5.3. Рекомендации по оснащению НАСФ

При разработке табелей оснащения НАСФ специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами необходимо учитывать имеющееся в организации имущество и возможности его беспрепятственного использования НАСФ при выполнении возложенных задач в установленные сроки. Дополнительно специальную технику, оборудование, снаряжение, инструменты и материалы, не применяемые в повседневной (производственной) деятельности организации, но необходимые для проведения АСР по ликвидации прогнозируемых ЧС, целесообразно содержать в составе запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств¹⁵.

¹⁵Постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. N 379 "О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств".

При выборе конкретной марки и модели имущества в соответствии с наименованиями такого имущества, указанного в Примерных нормах оснащения (табелизации) НАСФ специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, утвержденных приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. N 999, целесообразно учитывать характеристики указанных марки и модели имущества и их соответствие последствиям военных конфликтов или ЧС природного и техногенного характера, а также физико-географические и иные особенности территорий и организаций.

5.4. Рекомендации по применению НАСФ

Привлечение НАСФ осуществляется для ликвидации ЧС в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии ЧС, а также для решения задач в области ГО в соответствии с планами ГО и защиты населения и планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС по решению должностного лица, осуществляющего руководство ГО на соответствующей территории¹⁶ в целях решения следующих задач¹⁷:

¹⁶Пункт 4 статьи 15 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне".

¹⁷Пункт 5 Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденного приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. N 999.

проведение АСР и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

участие в ликвидации ЧС природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому (бактериологическому) и иному заражению (загрязнению);

санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий;

участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;

обеспечение мероприятий ГО по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения.

VI. Рекомендации по созданию, оснащению и применению НФГО в организациях

Законодательство Российской Федерации не содержит императивных норм, обязующих ФОИВ, ОГВ, ОМСУ создавать НФГО.

ФОИВ, ОГВ, ОМСУ определяют организации, обеспечивающие выполнение мероприятий по ГО, каждый на соответствующем уровне¹⁸.

¹⁸Статья 7 и пункты 1, 2 статьи 8 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне".

Требования по созданию НФГО определены только в отношении организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО¹⁹.

¹⁹Пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне".

6.1. Возможные подходы по созданию НФГО в организациях и определению выполняемых ими мероприятий по ГО

Таблица 5

N п/п	Наименование НФГО	Выполняемые мероприятия по ГО (обеспечение выполнения мероприятий по ГО)	Примечание
1.	Команда (группа) охраны общественного порядка	Осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка на территории организации	Целесообразно создавать в организациях, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО, за исключением организаций, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 928-р

2.	Подвижные пункты питания, продовольственного (вещевого) снабжения	Организация питания, а также осуществление вещевого снабжения работников организации	<p>Рекомендуется создавать в организации, имеющей производственные объекты на удалении друг от друга.</p> <p>При отсутствии таких объектов, пункт питания может быть стационарный.</p> <p>Целесообразно создавать на базе имеющихся объектов организации питания работников организации (столовые, буфеты и т.п.), а также за счет возложения на работников организации дополнительных обязанностей с соблюдением санитарно-гигиенических требований при хранении продуктов, приготовлении и приеме пищи, а также мытье посуды.</p> <p>Вещевое снабжение рекомендуется предусматривать в части выдачи работникам организации специальной одежды и снаряжения, предусмотренные в организации для осуществления установленных видов работ, а также для обеспечения соблюдения установленных правил по охране труда</p>
3.	Санитарная дружина	<p>Проведение санитарно-гигиенических мероприятий в организации.</p> <p>Осуществление эвакуации пострадавших работников организации в лечебные учреждения</p>	<p>Рекомендуется создавать при наличии в организации медицинских работников, в трудовые (должностные) обязанности которых входит осуществление медицинской деятельности</p>

4.	Группа (звено) по обслуживанию ЗС ГО	Обслуживание ЗС ГО в мирное и военное время, а также поддержание в готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание ЗС ГО в период пребывания в них укрываемых	Создается в организациях, эксплуатирующих ЗС ГО и (или) использующих их для укрытия персонала ²⁰
5.	Станция специальной обработки транспорта, одежды	Проведение мероприятий по обеззараживанию техники, одежды, снаряжения организации	Рекомендуется создавать в организациях, расположенных или продолжающих работу в военное время в зонах возможного радиационного загрязнения или химического заражения
6.	Пункт санитарной обработки	Проведение мероприятий по санитарной обработке работников организации	Рекомендуется создавать в организациях, расположенных или продолжающих работу в военное время в зонах возможного радиационного загрязнения или химического заражения
7.	Подвижные ремонтно-восстановительные группы по ремонту автомобильной, инженерной и другой техники	Ремонт автомобильной, инженерной и другой техники	Целесообразно создавать на базе имеющихся ремонтно-восстановительных подразделений. При отсутствии в организации автомобильной, инженерной и другой техники, данное НФГО может не создаваться
8.	Группа для перевозки населения (грузов)	Перевозка рабочих смен к местам проживания и отдыха и в организацию из этих мест. Перевозка грузов, необходимых для обеспечения функционирования организации	Целесообразно создавать на базе имеющихся автотранспортных подразделений. При отсутствии в организации автомобильной техники, данное НФГО может не создаваться
9.	Аварийно-технические команды по электросетям, по газовым сетям, по водопроводным сетям, по теплосетям	Проведение мероприятий, направленных на повышение надежности, а также осуществление ремонта поврежденных систем газо-, энерго-, тепло-, водоснабжения и канализации в организации	Целесообразно создавать на базе штатных аварийно-восстановительных подразделений соответствующего профиля. При отсутствии таких подразделений, рекомендуется возлагать дополнительные обязанности на работников организации с соблюдением установленных правил по охране труда

10.	Группа (звено) связи	Обеспечение использования средств связи и передачи информации в организации	Целесообразно создавать на базе штатных подразделений связи и информационных технологий
		Поддержание в состоянии готовности локальных систем оповещения организации	Целесообразно создавать организациях, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, ГТС чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности
11.	Звено подвоза воды	Подвоз воды (питьевой и технической) в организацию или к местам проведения работ	Целесообразно создавать в организациях, на территории которых отсутствуют собственные водозаборные сооружения
12.	Эвакуационная (техническая) группа	Эвакуация поврежденной техники к местам проведения ремонта	Целесообразно создавать в организациях, в которых предусматриваются перевозки грузов, работников за пределами этих организаций
13.	Подвижная автозаправочная станция	Доставка ГСМ и заправка техники и агрегатов в районах проведения работ	Целесообразно создавать в организации, техника и агрегаты которой выполняют работы за пределами территории данной организации
14.	Санитарный пост	Оказание первой помощи пострадавшим	Целесообразно создавать в организациях, в которых отсутствуют штатные медицинские подразделения для оказания первой помощи пострадавшим до оказания специализированной медицинской помощи
15.	Звенья контроля эпидемического, фитопатологического, ветеринарного	Выполнение задач в составе сети наблюдения и лабораторного контроля	Создаются в организациях, имеющих специализированные подразделения, осуществляющие соответствующие функции наблюдения и контроля (надзора)

16.	Пост радиационного и химического наблюдения (стационарный)	Контроль радиационного фона и химического заражения в районе расположения организации	Создается организациями, отнесёнными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также целесообразно создавать ОГВ, ОМСУ, попадающим в зону радиационного и химического заражения (загрязнения)
-----	--	---	--

²⁰ Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденные приказом МЧС России от 15 декабря 2002 г. N 583 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 25 марта 2003 г., регистрационный N 4317).

6.2. Рекомендуемый состав НФГО

Состав НФГО, а также численность специалистов в их составе целесообразно определять исходя из возлагаемых на НФГО задач, объемов выполняемых работ, а также обеспечения выполнения мероприятий планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) и обеспечения функционирования организации в военное время без привлечения (с минимальным привлечением) других подразделений.

В состав НФГО могут быть включены:

а) руководство:

звено - командир - 1 чел.;

команда, группа, дружина - командир - 1 чел., заместитель командира - 1 чел.

б) подразделения сотрудников организации в составе команды, группы, дружины.

Количество функциональных подразделений в составе команды, группы, дружины, а также численность специалистов в них определяется руководителем организации, создающей НФГО, исходя из примерной численности личного состава структурных подразделений НАСФ²¹.

²¹ Таблица 2 приложения N 1 к Типовому порядку создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденному приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. N 999.

6.3. Рекомендации по оснащению НФГО

При разработке табелей оснащения НФГО специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами необходимо учитывать имеющееся в организации имущество и возможности его беспрепятственного использования НФГО при выполнении возложенных задач в установленные сроки.

Дополнительно специальную технику, оборудование, снаряжение, инструменты и материалы, не применяемые в повседневной (производственной) деятельности организации, но необходимые для выполнения мероприятий по ГО (обеспечения выполнения мероприятий по ГО), целесообразно содержать в составе запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств²².

²² Постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. N 379 "О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств".

При выборе конкретной марки и модели имущества в соответствии с наименованиями такого имущества, указанного в Примерных нормах оснащения (табелизации) НФГО специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, утвержденных приказом МЧС России от 18 декабря 2014 г. N 701, целесообразно учитывать характеристики указанных марки и модели имущества и их соответствие последствиям военных конфликтов, ЧС природного и техногенного характера, а также срокам и объемам выполняемых задач, возложенных на НФГО.

6.4. Рекомендации по применению НФГО

Привлечение НФГО осуществляется для решения задач в области ГО в соответствии с планами ГО и защиты населения и планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС по решению должностного лица, осуществляющего руководство ГО на соответствующей территории²³.

²³ Пункт 5 статьи 15 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне".

VII. Рекомендации по подготовке НАСФ и НФГО

Основной формой подготовки НАСФ и НФГО к ликвидации ЧС и в области ГО являются учения и тренировки. В ходе учений и тренировок целесообразно моделировать наиболее сложную обстановку, которая может сложиться в организации при возникновении ЧС. Для подготовки к ведению ГО рекомендуется последовательная отработка НАСФ и НФГО мероприятий по ГО, включенных в план гражданской обороны организации.

Одним из важнейших вопросов, отрабатываемых в ходе учений и тренировок, является организация взаимодействия и отработка совместных действий при ликвидации ЧС и выполнении мероприятий по ГО с органами управления и силами ТП РСЧС и ГО регионального и муниципального уровней.

Основными методическими документами, в соответствии с которыми в организации может быть организован процесс подготовки НАСФ и НФГО к ликвидации ЧС и в области ГО являются:

Примерная программа курсового обучения личного состава НАСФ, утвержденная МЧС России 20 ноября 2020 г. N 2-4-71-28-11;

Примерная программа курсового обучения личного состава НФГО, утвержденная МЧС России 20 ноября 2020 г. N 2-4-71-26-11.

VIII. Деятельность территориального органа МЧС России в отношении создания, оснащения, подготовки и применения НАСФ и НФГО

Законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации и МЧС России на территориальные органы МЧС России в отношении организаций, указанных в разделе IV настоящих методических рекомендаций, возложены следующие полномочия^{24, 25}:

²⁴ Подпункты 1, 3 пункта 1 статьи 4 приказа МЧС России от 27 марта 2020 г. N 217 "Об утверждении положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 20 июля 2020 г., регистрационный N 59030).

²⁵ Пункт 6 Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденного приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. N 999.

контроль за исполнением законодательных, нормативных правовых и иных актов по вопросам ГО;

государственный надзор за соблюдением соответствующих требований в области ГО;

согласование состава, структуры и оснащения НАСФ.

Кроме того, на территориальные органы МЧС России в отношении организаций, указанных в разделе IV, возложены следующие функции^{26, 27} :

²⁶ Подпункты 7, 25, 44, 65, 70 пункта 10 статьи 3 приказа МЧС России от 27 марта 2020 г. N 217 "Об утверждении положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий".

²⁷ Пункт 39 Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны), утвержденного приказом МЧС России от 27 марта 2020 г. N 216 ДСП (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 30 апреля 2020 г., регистрационный N 58257).

организация методического руководства и контроля при решении вопросов по подготовке населения в области ГО;

организация учета аттестованных АСС, поисково-спасательных и аварийно-спасательных формирований, имеющих уставные задачи по проведению АСР и тушению пожаров, действующих на территории субъекта Российской Федерации;

осуществление методического руководства по вопросам создания и развития содержащихся за счет средств организаций АСФ;

участие в организации и проведении аттестации АСС и АСФ;

осуществление методического руководства созданием и обеспечением готовности сил и средств ГО в организациях, а также контроль в этой области;

согласование создания АСФ в организациях, занимающихся одним или несколькими видами деятельности, при осуществлении которых законодательством Российской Федерации предусмотрено обязательное наличие у организаций собственных АСС, АСФ, за исключением профессиональных АСС, профессиональных АСФ, выполняющих горноспасательные работы;

согласование планов ГО организаций, отнесенных в установленном порядке к категории особой важности или первой категории по ГО.

Территориальные органы МЧС России исходя из возложенных на них полномочий и функций осуществляют:

разработку методических документов и предложений по созданию, оснащению, подготовке и применению НАСФ и НФГО с учетом региональных особенностей;

привлечение НАСФ и НФГО к учениям и тренировкам по ГО и защите от ЧС;

контроль за выполнением организациями требований по созданию НАСФ и НФГО в рамках реализации полномочий по осуществлению федерального государственного надзора в области ГО;

информирование территориальных органов ФОИВ, ОГВ и ОМСУ о соблюдении организациями требований по созданию, оснащению, подготовке и применению НАСФ и НФГО;

другие мероприятия, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

подготовлен АО "Кодекс" и сверен по:
официальный сайт
МЧС России
www.mchs.gov.ru
по состоянию на 23.12.2021